



海南大学学报(人文社会科学版)

Humanities & Social Sciences Journal of Hainan University

ISSN 1004-1710, CN 46-1012/C

《海南大学学报(人文社会科学版)》网络首发论文

题目: 陈云综合平衡论及其启示
作者: 熊晓琳, 张心语, 孙希芳
DOI: 10.15886/j.cnki.hnus.202201.0051
收稿日期: 2022-01-12
网络首发日期: 2022-04-07
引用格式: 熊晓琳, 张心语, 孙希芳. 陈云综合平衡论及其启示[J/OL]. 海南大学学报(人文社会科学版). <https://doi.org/10.15886/j.cnki.hnus.202201.0051>



网络首发: 在编辑部工作流程中, 稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定, 且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式(包括网络呈现版式)排版后的稿件, 可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定; 学术研究成果具有创新性、科学性和先进性, 符合编辑部对刊文的录用要求, 不存在学术不端行为及其他侵权行为; 稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准, 正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性, 录用定稿一经发布, 不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容, 只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认: 纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊(光盘版)》电子杂志社有限公司签约, 在《中国学术期刊(网络版)》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版, 以单篇或整期出版形式, 在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊(网络版)》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物(ISSN 2096-4188, CN 11-6037/Z), 所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

陈云综合平衡论及其启示

熊晓琳, 张心语, 孙希芳

(北京师范大学 马克思主义学院, 北京 100875)

【摘要】 陈云综合平衡论形成于抗日战争和解放战争时期, 丰富和成熟于新中国成立初期国民经济恢复、社会主义经济制度基本建立和改革开放的伟大社会实践之中。陈云综合平衡论主要内容包括: 经济建设要在稳定中增长, 建设规模要与国力相适应; 要保持总量平衡和主要结构平衡, 促进国民经济按比例发展; 要处理好民生和建设的关系; 注重农轻重协调发展, 并优先确保农业发展等。陈云综合平衡论是马克思主义和中国社会主义经济建设实践具体结合的思想结晶, 是马克思主义经典作家政治经济学思想的继承与发展。陈云综合平衡论对我国新发展阶段促进共同富裕具有重要的指导意义。

【关键词】 综合平衡; 共同富裕; 统筹关系

【中图分类号】 A8 **【文献标志码】** A

【DOI】 10.15886/j.cnki.hmus.202201.0051

实现共同富裕既是社会主义社会的根本要求, 也是中国特色社会主义的价值诉求和社会理想, 为了实现这一目标, 一代又一代共产党人不断努力, 上下求索, 提出了许多有意义有价值的思想理论。作为老一辈革命家、中国社会主义建设的开创者和奠基人之一, 陈云在领导我国经济建设的进程中, 以自己独树一帜的理论思想和工作方针, 形成了指导我国经济健康发展的思想体系。习近平总书记高度评价陈云: “为确立社会主义基本经济制度、建立独立的比较完整的工业体系和国民经济体系做了大量卓有成效的工作, 为探索我国社会主义建设道路作出了杰出贡献”^[1]。综合平衡论是陈云经济思想的核心组成部分, 为我们党在新的历史条件下带领中华民族走向共同富裕提供了重要的理论指导和现实启示。

一、陈云综合平衡论是探索共同富裕道路过程中形成的社会主义政治经济学重要理论成果

新中国成立后相当长时间内, 陈云在统筹全国财政、稳定金融物价、减少恶性通胀、恢复国民经济等经济工作方面做出了突出贡献, 为实行粮食、棉花、纱布和煤炭等主要农产品的统购统销, 为开展社会主义工业体系建设、完成社会主义三大改造, 为克服和解决上世纪60年代初国民经济所遇困难、推动国民经济调整恢复, 为改革开放以来探索中国特色社会主义经济道路, 推进改革开放和社会主义现代化事业做出了卓越贡献。通过对中国社会主义经济建设的实践探索, 他不断地进行经验总结, 最终形成了陈云综合平衡论, 该理论是探索共同富裕道路过程中形成的社会主义政治经济学重要理论成果。

(一) 陈云综合平衡论的理论演变

陈云综合平衡论在抗日战争和解放战争中形成, 在新中国成立初期国民经济恢复、社会主义经济制度基本建立和改革开放的伟大社会实践中丰富并不断走向成熟, 在社会主义经济建设长期实践中不断发展完善, 并成为陈云经济思想的核心组成部分。

抗日战争和解放战争时期, 陈云领导陕甘宁边区及东北根据地财经工作, 主要执行发展经济、保障基本自给的方针, 一方面强调和建设宏观调控机制, 另一方面制定统一调控的经济政策和经济管理体

【收稿日期】 2022-01-12

【作者简介】 熊晓琳(1969年-), 女, 云南普洱人, 北京师范大学马克思主义学院教授, 博士生导师, 主要从事马克思主义基本原理与当前中国经济问题研究。

制。他在构建有计划的商品经济论的同时,创造性地开辟大统一和小分散有机结合发展的道路,如基本自由贸易、多种经济共同发展、统一外贸体制、内部经济平衡下多出口、货币斗争以经济为主政治为辅等。为了平衡前线所需和后方供给他,提出“减后充前、苦后充前”^[2],为解放战争取得全面而彻底的胜利提供了重要保障。

1948年8月,陈云第一次系统阐述了综合平衡论的基本内涵,他在《中国职工运动当前的总任务》中提出了以国民经济计划化、经营企业化和民主化管理为基本内容的“三位一体”模式,一是计划化全方位覆盖宏观层面(其中,工业领域率先实现);二是企业化全面包容基础层面;三是企业管理制度化。这就要求在国民经济计划全方位覆盖经济社会宏观层面的前提下,统筹局部和全局、目前和长远,协调重大方面比例关系,实现国民经济长期、平稳、快速发展。

建国初期,为了缓解部分私营工商户停止营业导致的失业状况加重情况,陈云认真执行“公私兼顾、统筹安排”政策,调整私营工商业,批量收购工商业资本家库存物资,实行加工订货。他指出,经济工作的着力点就是统筹平衡地处理好“统一财经管理”和“调整工商业”这两件事的关系。

社会主义建设探索初期,陈云提出“三个主体、三个补充”模式中的社会主义统一市场,标志着综合平衡论的形成。他指出,包括物资平衡、财政平衡、信贷平衡和外汇平衡在内的四个平衡是从我国经济大局着眼的总体平衡,也是我国经济的需求与供给总体性的综合平衡,对于国民经济的有序运行具有保障作用。他认为,要把工农商各行业、城市农村各区域经济建设统筹兼顾,集中财政力量,从国民经济全局出发通盘考虑、制定政策。同时,他强调要分清楚主次矛盾,不能“眉毛胡子一把抓”,在综合平衡的基础上要突出重点、集中优势力量打赢歼灭战。此外,他认为做好经济发展的综合平衡还要统筹兼顾重点与一般的关系,这样才能使得国民经济各部门协调发展,也才能真正保证重点发展。

改革开放以来,陈云进一步丰富和发展了综合平衡论。在《计划与市场问题》这一提纲中,陈云指出,有计划按比例思想来源于马克思,这一思想是正确的。同时,他也论证了整个社会主义时期必须有两种经济,即有计划按比例的计划经济部分和市场自动调节的市场调节部分。1979年3月21日,陈云在中共中央政治局会议上发表了重要讲话,指出要坚持按比例原则调整国民经济。他认为,按比例发展是最快的速度,对国民经济进行调整的目的,就是达到按比例。同时,他也强调了我国农业、农村、农民问题,指出按比例发展要充分考虑农业、农村、农民问题,搞建设必须把农业考虑进去。20世纪80年代中期以后,改革中出现两次经济过热,针对问题,陈云又多次重申了国民经济发展有计划按比例的重要性。

(二)陈云综合平衡论的主要内容

陈云的综合平衡论,是建立在长期实践的基础上,是对我经济建设成功经验和失败教训的总结,概括起来讲,主要包括以下内容:

第一,经济要在稳定中增长,建设规模要与国力相适应。各个国家在发展过程中都面临着如何处理经济稳定与经济增长关系的问题,处理不好就会影响经济的长期发展,甚至掉入恶性循环的陷阱。新中国成立之初,陈云就明确地指出经济要在稳定中求发展。随后在总结实践经验的基础上,提出了建设规模一定要与国力相适应的原则。陈云就指出:“建设规模的大小必须和国家的财力物力相适应。适应还是不适应,这是经济稳定或不稳定的界线。像我们这样一个有六亿人口的大国,经济稳定极为重要。建设的规模超过国家财力物力的可能,就是冒了,就会出现经济混乱;两者合适,经济就稳定。当然,如果保守了,妨碍了建设应有的速度也不好”^[3]^[52]。上个世纪90年代中期,陈云再次强调指出,经济建设规模一定要与国力相适应,并留有余地,依然是经济工作要把握的一个基本原则。

第二,要保持总量平衡和主要结构平衡,促进国民经济按比例发展。国民经济各部门的相互联系、相互依存,构成一个有机的整体,综合平衡既要求各部门做到各自平衡,也要求所有部门之间做到相互平衡,这样才实现了综合平衡。陈云的综合平衡论,既包括了总量平衡,也包括主要结构平衡;综合平衡从主要内容上来说,包括了财政平衡、信贷平衡、物资平衡、外汇平衡和他们之间的平衡。保持总量平衡和主要结构平衡,实质就是国民经济按比例发展。1957年1月,陈云就指出:“如果不认真研究国民经济

的比例关系,必然造成不平衡和混乱”^{[3]56}。在总结经验的基础上,他进一步指出:“所谓综合平衡,就是按比例;按比例,就平衡了。任何一个部门都不能离开别的部门”^{[3]211}。

对于如何确定各部门的合理比例,陈云提出了要具体研究和具体分析,他认为不同的国家,同一个国家在不同的历史时期,对各生产部门之间的比例关系要求是不同的,因此,必须从实际出发,从经济现状和过去的经验中,来研究和确立合理的比例关系。关于按照长线还是短线实行综合平衡,陈云主张要按短线实行综合平衡。根据50年代中国经济建设的经验和教训,陈云认为,单纯的长线平衡行不通,只能造成工期拖延、资源浪费,而短线综合平衡能使生产和现实需要协调。他指出,综合平衡要在实施经济计划前就通盘考虑,着眼于现实经济条件,在提前预算的基础上设计切合实际的远景规划。陈云认为真正的综合平衡就是“短线平衡”,即“当年能够生产的東西,加上动用必要的库存,再加上切实可靠的进口,使供求相适应”^{[3]211}。当然,他也强调了长远规划的重要性,指出只有从总体全局着眼、符合比例规律的国民经济规划,才能够指引现实中的国民经济比例关系实现综合平衡。

第三,要处理好民生和建设的关系。陈云高度重视民生问题解决情况在国民经济建设中的关键作用,关于如何处理好民生和建设的关系,他提出“经济建设和人民生活必须兼顾,必须平衡”的重要方针。建国初期,陈云十分重视人民生产和生活的安排,把它放到巩固政权的高度来认识,阐述了人民生活和经济建设都要兼顾的思想,随后,这一思想得到进一步丰富和完善。1956年12月,在题为《正确处理民生和建设的关系》的讲话中,陈云阐述了把经济建设和民生福祉平衡好必须要注意五个问题,其中就包括“处理好民生和经济建设二者关系”“实现好人民消费品购买力和供应生产生活消费品二者间的平衡”^[4]。60年代初,我国经济遭受严重困难,陈云依然特别强调要安排好人民生活,为人民谋福利,认为这是事关社会主义革命建设事业成功推进的大事。党的十一届三中全会后,陈云在进一步阐发了“一要吃饭,二要建设”的方针,指出要改善人民生活,但为了国家的未来,不能吃光用光,要留余力搞生产建设,要处理好人民生活与生产建设之间的平衡。

第四,注重农轻重协调发展,并优先确保农业发展。陈云从国民经济稳定和协调上认识问题,多次强调农、轻、重协调发展。50年代中期,毛泽东《论十大关系》中确定了重、轻、农的顺序,50年代末,毛泽东在总结“大跃进”的教训时,提出了今后安排国民经济的次序应该是农、轻、重。陈云赞同和支持这一主张,并进一步强化优先发展农业的思想。他认为,农业处在国民经济体系基础地位,农业与国民经济其他方面的比例在国民经济比例关系中最为重要,所以实现综合平衡必须先保农业发展。宏观经济决策的指导思想必须确立农业“三先”的地位,将农业摆在国民经济的先行地位,国民经济计划先安排农业,资金和原材料先保证农业之后再安排基本建设。他认为,衡量和检验国民经济计划的比例是否合理,应以农业能否承受经济发展压力为标准。经济发展压力和农业承受力相宜就是合适的比例;经济发展压力超过农业承受力就是“冒了”。当经济发展建设规模超过农业承受力范围时,就要缩小原定建设规模,直到跟农业承受力相适应。

(三)陈云综合平衡论的实践成效

陈云的综合平衡论,着眼于中国社会主义经济建设实践,总结了我国在革命战争时期、国民经济恢复期间正反两方面的经验和教训,强调了建设规模要与国力相适应,并在实践中屡次得到检验。

第一个五年计划期间,我国经济建设成效突出,逐步建立起相对比较完整的工业体系。相反,后来在“大跃进”时期,3年基本建设投资总额近千亿元,高出第一个五年计划全国完成的基本建设投资总额550亿元近一倍,仅1958年就高达267亿元^[5]。1958年到1960年,积累率平均为39.3%^{[6]78}。1959年积累率高达43.8%^{[6]67}。高积累率和高投入量并没有带来高产出,国力和人民收入水平并未得到相应增加。1958年到1960年间,全国居民消费指数平均每年下降4.9%,3年财政赤字高达169.4亿元。我国当时尚处于低收入水平国家,积累率却高于中等收入国家甚至高收入国家水平,这大大超过了国力承受范围,致使国民经济比例严重失调,经济发展陷入极度困难。在接下来的经济发展调整期,工农业建设、生产规模得到压缩,年平均递增15.7%,超过“一五”时期。但在“文化大革命”时期由于未能处理好经济建设

和民生福祉之间的关系,1970年以后国民收入的积累率一直在30%以上,造成国民经济比例失调。“文化大革命”结束以后,1978年出现盲目引进现象,积累率高达36.6%。1984年和1988年由于投资过热造成经济过热,这些都对社会主义现代化建设造成了新的困难^{[6][12]}。

中国社会主义经济发展的实践证明,陈云综合平衡论是防止和纠正不顾我国国情实力,在建设上防止“左”和“右”的倾向,特别是防止急躁冒进的“左”的倾向的有力思想武器。

二、综合平衡论是与马克思主义经典作家政治经济学思想一脉相承的理论成果

陈云综合平衡论是马克思主义和中国社会主义经济建设实践具体结合的思想结晶,是对马克思主义经典作家政治经济学有关理论的继承与发展。

(一)陈云综合平衡论与马克思社会再生产理论

陈云综合平衡论继承了马克思主义社会再生产理论,是其在中国经济社会建设的具体实施和理论发展。马克思在批判地继承英、法古典经济学家思想成果的基础上,对资本主义生产方式进行科学剖析,创造了马克思主义社会再生产理论,即关于社会总资本再生产和社会总资本流通的科学理论。在经济思想史上,英国经济学家威廉·配第最早考察社会总生产问题,之后爱尔兰经济学家理查德·坎蒂隆对社会总产品再生产和社会总产品流通问题展开过分析,这为重农学派法国经济学家弗朗斯瓦·魁奈提供了“经济表”的理论来源,后来,英国经济学家亚当·斯密、大卫·李嘉图、弗兰克·拉姆塞在社会资本再生产和社会资本流通经济理论方面也有过涉猎。马克思批判地继承前人相关理论基础上,创立了社会再生产理论。

马克思社会再生产理论认为,社会总产品从最终用途分为生产资料 and 消费资料,生产生产资料的是第一部类,生产消费资料的是第二部类,第一部类和第二部类构成了整个社会生产。只有社会总产品在价值上能够补偿(即生产中所耗费的在价值上得到补偿),在实物上得到替换(生产过程中实际所耗费的的生产资料和消费资料得到替换),社会再生产才能顺利进行。同时,必须有一定的剩余产品用于积累,社会扩大再生产才能顺利进行。这样,就要求两大部类之间以及两个部类内部各部门之间的生产,既要满足简单再生产的需求,也要满足扩大再生产的需求,并且无论在数量上还是结构上都要保持一定的比例关系。因此,社会再生产条件下,各产业部门必须按照比例协调发展,才能保证经济平稳运行。

马克思对未来共产主义社会将有计划按比例地发展做过预见,他认为,劳动时间在不同的生产部门之间计划的分配,在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律。马克思把资本主义社会再生产和社会主义社会再生产做了剖析和区分。他指出,在不同的历史条件下,虽然社会生产的外在表现方式有所不同,但是按一定比例分配社会劳动符合客观规律,是不会改变的。陈云综合平衡论主张,各产业部门之间的发展要按比例保持平衡,经济建设的规模要与国情国力相适应等,正是对马克思社会再生产理论的继承与发展。

(二)陈云综合平衡论与毛泽东“统筹兼顾”思想

陈云综合平衡论继承并发展了毛泽东“统筹兼顾”思想,二者的共同之处在于都是为了实现中国经济健康快速发展而寻找多元关系中的平衡,对探索中国特色社会主义建设道路做出重要贡献。新民主主义革命时期,毛泽东在战争需要、财政经济、党委会等工作方面都坚持“统筹兼顾”思想。他指出抗日根据地的经济生活要在保证战争需要前提下不损伤人民的利益,提出“公私兼顾”“军民兼顾”,认为既不能不顾战争补给需要一味强调施“仁政”,也不能无视人民困难,竭泽而渔式地加重人民负担;毛泽东明确了国营经济与私营经济、合作社经济之间的关系,强调要公私兼顾,照顾群众利益,照顾社会发展,对私营资本主义经济应给予保障其营业和赢利自由的适度发展机会;他还总结了“弹钢琴”即统筹兼顾的思想方法。社会主义革命和建设时期,毛泽东进一步发展了“统筹兼顾”思想,提出平衡各方利益、协调经济社会发展中的诸多对矛盾,调动一切积极因素为社会主义建设大局服务。《论十大关系》就是毛泽东意识到苏联模式弊端后,积极主动探索符合中国国情的社会主义发展道路的思考结晶,报告从生产力和生产关系、经济基础和上层建筑关系角度深刻阐述了如何正确处理国民经济发展中的十大关系,如

何解决社会主义建设中的需要和供给之间的矛盾。在论述国家、生产单位和生产者个人的关系时,他主张在保证中央统一领导的前提下,避免过度集权,而要适度放权给地方以激发积极性,还要提高工人工资、给予工厂更多自主权。他指出,国家、工厂、工人、合作社和农民,只有都兼顾才能利于社会主义,有利于无产阶级专政。毛泽东还强调在指导社会团体和各地人民群众时要把握“统筹兼顾,各得其所”“统筹兼顾、适当安排”的工作方针和工作原则。

(三) 陈云综合平衡论与邓小平“先富带后富”思想

陈云综合平衡论与邓小平在改革开放初期提出的“先富带动后富”思想互为补充,在探索中国特色社会主义经济建设快速向好的发展过程中起到指引作用。邓小平在中共中央工作会议上明确肯定陈云的一系列经济思想,其中也包括了综合平衡论。南方谈话时,邓小平再次把“先富带动后富”作为实现共同富裕社会目标的必要步骤。“先富”体现在区域经济发展上就是建立经济特区、沿海开放城市、沿海开放区、沿江开放港口城市、沿边开放城镇、内地省会开放城市的开放体系,给予减税免税、财政补贴等优惠政策,引进先进的科学和管理技术,使之与国际接轨、参与国际贸易。“先富带动后富”思想指向非均衡的发展途径,鼓励一部分地区先发展起来,然后逐步缩小地区差异,最终目标指向人民生活水平的提高;陈云综合平衡论指向国民经济各方面按比例协调均衡发展,主张统筹全国财政和市场发展,目标指向国民经济发展。他们的思想表现各异,实则追求共同富裕的核心思想高度一致,相辅相成、互为补充。邓小平“先富带动后富”思想,体现的是打破旧系统的从均衡到非均衡的阶段性发展进程,陈云综合平衡论,体现的是构建新系统的从非均衡到均衡的阶段性发展进程。

三、陈云综合平衡论对新发展阶段促进共同富裕的启示

陈云综合平衡论是以马克思主义经济理论作为支撑,对中国经济建设的具体实践做出的科学性总结。综合平衡实质就是要统筹兼顾,在各种不平衡中找到平衡。进入新时代新发展阶段,我国内外环境的发展发生了深刻变化,但实现共同富裕仍然是我们不变的价值追求。党的十九届五中全会对“扎实推动共同富裕”做出重大战略部署。国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出到,“十四五”末全体人民共同富裕迈出坚实步伐,2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。目前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,在发展中营造新的相对平衡,是扎实推动共同富裕的重要举措。因此,我们要认真学习和领会陈云的综合平衡论核心要义,并在推进共同富裕中注意把握以下几点:

第一,在实施区域协调发展战略中实现地区均衡发展。现阶段,我国发展不平衡的一个重要表现就是地区发展不平衡,因此,我们要实施相对均衡的区域协同发展战略。一要更加重视区际发展公平。落实以人民为中心的发展思想,以缩小区域经济发展差距为基本导向,加快促进不同区域人民生活水平的提高。二要更为重视区域经济发展战略的精准规划引导。推进京津冀地区协同发展、长江经济带高质量发展、“一带一路”高质量发展,推动粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、自贸区与自贸港建设,推进黄河流域生态保护和高质量发展、建设成渝地区双城经济圈、推动北京城市副中心高质量发展、推动赣州、闽西革命老区高质量发展示范区等重大区域经济发展战略,发挥各区域比较优势,助力打造平衡发展的经济布局。三要更加注重生产、生活、生态空间的统筹力度。促进区域经济发展形成主体功能发挥有效、资源环境承载力日益提升的可持续发展格局。四要更加尊重经济发展客观规律和地区资源禀赋差异。充分挖掘各地区的比较优势,欠发达地区要将外部援助和自身建设充分结合,缓解区域经济发展不平衡问题。经济发展基础强的地区要保持并提升创造潜力,生态优势明显的区域要加快形成与“碳中和”“碳达峰”相匹配的经济社会结构,边疆地区要以自身发展能力提升维护国家安全稳定。

第二,在全面乡村振兴中平衡城乡发展。城乡差异是经济社会发展不平衡的另一个突出表现,因此,在全面建成小康社会摆脱绝对贫困后,把脱贫攻坚同全面乡村振兴有效衔接,是缩小城乡差异的重要途径。一要重视提升农民收入和农业创新发展。重点推进承包地、宅基地、林地的“三权”分置,推动农民从土地的承包权和使用权获得收益,推进农业经营主体的现代化,推进农业领域向需求侧宏观调控转变。二要形成融洽的城乡关系。建立城乡一体化要素市场,引导资本、技术和人才要素投入到农村基

基础设施建设,支持高标准农田、现代种业、农业机械化、动物防疫和农作物病虫害防治、农业面源污染治理、农产品冷链物流设施、乡村基础设施、农村人居环境整治提升等现代农业农村建设工程。三要实现城乡之间基础设施和公共服务均等化。国家在保证对农村水、电、路、气、邮政通讯、广播电视、物流等基本设施投资外,还要实施并完善对地下管网、垃圾回收、环境整治、公共交通等生活性基础设施投入,同时政府鼓励并带动家庭农场、合作社、企业和集体经济组织加大对农业生产型基础设施投入,加大力度实现城乡之间医疗、教育、社会保障和娱乐等公共服务标准统一、制度并轨,实现一体化和均等化。

第三,在调节收入分配中缩小收入差距。收入差距过大是我国当前发展不平衡的又一重要表现,因此,我们要通过进一步完善收入分配制度,解决收入差距过大问题。一要建立程序公正的国民收入初次分配制度。重点解决目前市场不完善造成的利益分配不平衡问题,加快建设高标准市场体系,激发国有企业和民营企业主体活力和内生动力,完善财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等宏观经济治理机制,持续推进“放管服”体制改革,推动有效市场和有为政府更好结合;加大对教育的人力资本投资、加强乡村教师队伍建设、提升农村教育质量、从根本上阻断代际贫困,为低收入者创设长期提升途径;完善劳动力要素市场体系,畅通人才的社会性流通渠道,促进实现劳动者机会均等和同工同酬;在追求解决“卡脖子”难题攻克高技术瓶颈同时,也要高度重视劳动密集型产业的发展,为农村剩余劳动力群体提供就业机会,满足庞大“产业后备军”的就业需求,提高其收入水平。二要更好发挥政府在收入再分配中的关键作用。在目前经济社会发展进入新发展阶段的时代背景下,明确个人所得税、财产税、遗产税、房产税、流转税、增值税等税制改革的整体框架,改善对税收执法的有效监督和问责机制,高效发挥税收在调节收入分配的基本职能;完善对边远地区、边疆民族地区和革命老区等欠发达地区、重点民生领域及低收入人群的转移支付制度;在促进国有企业劳动生产率进步基础上,逐步提高国有企业利润所得用于社会保障体系和民生事业的比例,旗帜鲜明地凸显国有企业为国民,实现国有企业部分利润全民共享;进一步完善泽福全民的社会保障体系,完善社会保险为主体、包括社会救助、社会福利、社会优抚在内的制度,要树立战略眼光,以满足人民对高品质生活的追求,在人的全面发展中共享经济社会发展成果,扎实推动教育民生、兜底性社会保障事业高质量发展。三要发展慈善和捐赠事业。规范慈善募捐和捐赠活动,完善慈善配套法律法规,充分借助融媒体等技术平台推动慈善活动持续健康发展,建设一批与中国式现代化建设相适应的慈善组织,促进慈善事业在助力社会进步、使改革发展成果惠及全体人民方面发挥积极作用。

第四,构建“双循环”的新发展格局,统筹五个重大关系。陈云综合平衡论强调发展经济需要统筹局部和全局、目前和长远,协调重大方面比例关系,实现国民经济长期、平稳、快速发展。在进入新发展阶段,应以构建国内大循环为主体、国际国内双循环为目标,更要处理好各种关系,促进形成新发展格局。充分考虑我国经济社会发展实际,我们要从全局和战略的高度准确把握好以下几个重大关系:一是统筹兼顾地处理政府与市场的关系。优化基础制度性安排,坚持“两个毫不动摇”的基本经济制度,促进有效市场和有为政府更好结合,加快对要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、资源高效配置的全国大市场的构建同时,要推进国家治理体系和治理能力现代化,营造长期稳定可预期的制度环境,激发市场主体活力,为构建新发展格局提供内驱力。二是协调公平和效率。既要避免社会贫富差距过大,又要防止陷入平均主义。既要坚持鼓励部分地区和人在诚实合法经营和辛勤创新劳动基础上先富起来,同时通过改革税收制度、增加公共服务均等化支出、加大政府转移支付、调整国企利润分配等措施,完善收入分配格局,逐步缩小贫富差距,扎实推进全体人民共同富裕。三是统筹兼顾好全局与局部的关系。坚持站在全局的角度系统谋划、统筹推进,坚持全国一盘棋,维护统一大市场,坚决破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒,避免搞自我小循环。同时,要坚持因地制宜,发挥各地区比较优势,努力实现差异竞争、错位发展,优先在有条件的地区探索能够促进全国构建新发展格局的有效路径,让该地区带动全国形成畅通且高效的国内大循环。四是统筹好供给和需求的关系。要坚持深化供给侧结构性改革这条主线,以高质量的有效供给能力打通供给堵点、解除瓶颈制约,提升供给体系韧性,形成更高效率和更高质量的

投入产出关系。同时,加快培育完整的内需体系,推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。五是统筹好自主与开放的关系。要统筹自立自强与全方位对外开放的关系。坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,攻克“卡脖子”的难题,着力提升产业核心竞争力,提升供给体系质量和水平,有力保障经济社会发展安全稳定。同时,要坚持实行更大范围、更宽领域、更深层次的全方位对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,更好夺取开放发展中的战略主动,努力实现我国与世界各国的互利共赢。

参考文献:

- [1] 习近平. 在纪念陈云同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话[M]. 北京:人民出版社,2015:3.
- [2] 陈云文集(第 1 卷)[M]. 北京:中央文献出版社,2005:639.
- [3] 陈云文选(第 3 卷)[M]. 北京:人民出版社,1995.
- [4] 陈云文集(第 3 卷)[M]. 北京:中央文献出版社,2005:134-135.
- [5] 国家统计局. 伟大的十年[M]. 北京:人民出版社,1959:46.
- [6] 熊映梧. 当代中国社会生产力考察[M]. 北京:人民出版社,1991.

[责任编辑:肖 琴]